

**CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
Ley 1437 de 2011**

**PARTE PRIMERA
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO I
Disposiciones Generales**

**CAPÍTULO PRIMERO
Finalidad, ámbito de aplicación y principios**

Artículo 1.	Finalidad de la parte primera	23
Artículo 2.	Ámbito de aplicación	24
Artículo 3.	Principios.....	24
Artículo 4.	Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	26

**CAPÍTULO SEGUNDO
Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones**

Artículo 5.	Derechos de las personas ante las autoridades.....	26
Artículo 6.	Deberes de las personas	27
Artículo 7.	Deberes de las autoridades en la atención al público.....	28
Artículo 8.	Deber de información al público	29
Artículo 9.	Prohibiciones	30
Artículo 10.	Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	31
Artículo 11.	Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación ...	31
Artículo 12.	Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	34

TÍTULO II
Derecho de Petición

CAPÍTULO PRIMERO

Derecho de petición ante autoridades reglas generales

Artículo 13.	Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades ...	35
Artículo 14.	Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones ...	35
Artículo 15.	Presentación y radicación de peticiones	36
Artículo 16.	Contenido de las peticiones	37
Artículo 17.	Peticiones incompletas y desistimiento tácito	38
Artículo 18.	Desistimiento expreso de la petición	39
Artículo 19.	Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	39
Artículo 20.	Atención prioritaria de peticiones	39
Artículo 21.	Funcionario sin competencia	40
Artículo 22.	Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	40
Artículo 23.	Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo ..	41

CAPÍTULO SEGUNDO

Derecho de petición ante autoridades. Reglas especiales

Artículo 24.	Informaciones y documentos reservados	41
Artículo 25.	Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva ..	42
Artículo 26.	Insistencia del solicitante en caso de reserva	42
Artículo 27.	Inaplicabilidad de las excepciones	43
Artículo 28.	Alcance de los conceptos	43
Artículo 29.	Reproducción de documentos	44
Artículo 30.	Peticiones entre autoridades	44
Artículo 31.	Falta disciplinaria	44

CAPÍTULO TERCERO

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Artículo 32.	Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	44
Artículo 33.	Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	45

TÍTULO III
Procedimiento Administrativo General

CAPÍTULO PRIMERO
Reglas generales

Artículo 34.	Procedimiento administrativo común y principal.....	46
Artículo 35.	Trámite de la actuación y audiencias.....	46
Artículo 36.	Formación y examen de expedientes.....	46
Artículo 37.	Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros....	47
Artículo 38.	Intervención de terceros.....	47
Artículo 39.	Conflictos de competencia administrativa.....	48
Artículo 40.	Pruebas.....	49
Artículo 41.	Corrección de irregularidades en la actuación administrativa.....	49
Artículo 42.	Contenido de la decisión.....	49
Artículo 43.	Actos definitivos.....	50
Artículo 44.	Decisiones discrecionales.....	50
Artículo 45.	Corrección de errores formales.....	50

CAPÍTULO SEGUNDO
Mecanismos de consulta previa

Artículo 46.	Consulta obligatoria.....	50
--------------	---------------------------	----

CAPÍTULO TERCERO
Procedimiento administrativo sancionatorio

Artículo 47.	Procedimiento administrativo sancionatorio.....	51
Artículo 48.	Periodo probatorio.....	51
Artículo 49.	Contenido de la decisión.....	52
Artículo 50.	Graduación de las sanciones.....	52
Artículo 51.	De la renuencia a suministrar información.....	53
Artículo 52.	Caducidad de la facultad sancionatoria.....	53

CAPÍTULO CUARTO
Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Artículo 53.	Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	54
Artículo 54.	Registro para el uso de medios electrónicos.....	54
Artículo 55.	Documento público en medio electrónico.....	55

Artículo 56.	Notificación electrónica.....	55
Artículo 57.	Acto administrativo electrónico	55
Artículo 58.	Archivo electrónico de documentos.....	56
Artículo 59.	Expediente electrónico	56
Artículo 60.	Sede electrónica	56
Artículo 61.	Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	57
Artículo 62.	Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	57
Artículo 63.	Sesiones virtuales.....	57
Artículo 64.	Estándares y protocolos.....	58

CAPÍTULO QUINTO

Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Artículo 65.	Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	58
Artículo 66.	Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.....	58
Artículo 67.	Notificación personal	59
Artículo 68.	Citaciones para notificación personal.....	59
Artículo 69.	Notificación por aviso	60
Artículo 70.	Notificación de los actos de inscripción o registro	60
Artículo 71.	Autorización para recibir la notificación	61
Artículo 72.	Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	61
Artículo 73.	Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.....	61

CAPÍTULO SEXTO

Recursos

Artículo 74.	Recursos contra los actos administrativos.....	62
Artículo 75.	Improcedencia	63
Artículo 76.	Oportunidad y presentación	63
Artículo 77.	Requisitos.....	63
Artículo 78.	Rechazo del recurso	64
Artículo 79.	Trámite de los recursos y pruebas.....	64
Artículo 80.	Decisión de los recursos	64
Artículo 81.	Desistimiento.....	65
Artículo 82.	Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	65

CAPÍTULO SÉPTIMO
Silencio administrativo

Artículo 83.	Silencio negativo.....	65
Artículo 84.	Silencio positivo.....	65
Artículo 85.	Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	66
Artículo 86.	Silencio administrativo en recursos	66

CAPÍTULO OCTAVO
Conclusión del procedimiento administrativo

Artículo 87.	Firmeza de los actos administrativos	67
Artículo 88.	Presunción de legalidad del acto administrativo.....	67
Artículo 89.	Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades	67
Artículo 90.	Ejecución en caso de renuencia.....	68
Artículo 91.	Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	68
Artículo 92.	Excepción de pérdida de ejecutoriedad	68

CAPÍTULO NOVENO
Revocación directa de los actos administrativos

Artículo 93.	Causales de revocación.....	69
Artículo 94.	Improcedencia	69
Artículo 95.	Oportunidad.....	69
Artículo 96.	Efectos	70
Artículo 97.	Revocación de actos de carácter particular y concreto	70

TÍTULO IV
Procedimiento Administrativo de Cobro Coactivo

Artículo 98.	Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	71
Artículo 99.	Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	71
Artículo 100.	Reglas de procedimiento	71
Artículo 101.	Control jurisdiccional	72

TÍTULO V
Extensión de la Jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 102.	Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades	73
---------------	---	----

PARTE SEGUNDA
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA

TÍTULO I
Principios y Objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 103.	Objeto y principios	76
Artículo 104.	De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	76
Artículo 105.	Excepciones	78

TÍTULO II
Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO
Integración

Artículo 106.	Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo...	78
---------------	--	----

CAPÍTULO SEGUNDO
Del Consejo de Estado

Artículo 107.	Integración y composición	79
Artículo 108.	Elección de dignatarios.....	79
Artículo 109.	Atribuciones de la Sala Plena	80
Artículo 110.	Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	81
Artículo 111.	Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	82
Artículo 112.	Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil ...	83
Artículo 113.	Concepto Previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	84
Artículo 114.	Funciones de la Sala de Gobierno	85
Artículo 115.	Conjueces.....	85
Artículo 116.	Posesión y duración del cargo de conjuez	86
Artículo 117.	Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	87
Artículo 118.	Labores del Consejo de Estado en vacaciones.....	87
Artículo 119.	Licencias y permisos.....	87
Artículo 120.	Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	87
Artículo 121.	Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	87

CAPÍTULO TERCERO

De los Tribunales Administrativos

Artículo 122.	Jurisdicción	88
Artículo 123.	Sala Plena.....	88

CAPÍTULO CUARTO

De los Jueces Administrativos

Artículo 124.	Régimen	89
---------------	---------------	----

CAPÍTULO QUINTO

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 125.	De la expedición de providencias.....	89
Artículo 126.	Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	89
Artículo 127.	Quórum para elecciones en el Consejo de Estado.....	90
Artículo 128.	Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado.....	90
Artículo 129.	Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto.....	90

CAPÍTULO SEXTO

Impedimentos y Recusaciones

Artículo 130.	Causales	91
Artículo 131.	Trámite de los impedimentos	92
Artículo 132.	Trámite de las recusaciones.....	93

CAPÍTULO SÉPTIMO

Impedimentos y Recusaciones de los Agentes del Ministerio Público

Artículo 133.	Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	95
Artículo 134.	Oportunidad y trámite.....	95

TÍTULO III

Medios de Control

Artículo 135.	Nulidad por inconstitucionalidad	96
Artículo 136.	Control inmediato de legalidad	96
Artículo 137.	Nulidad.....	97
Artículo 138.	Nulidad y restablecimiento del derecho.....	97
Artículo 139.	Nulidad electoral.....	98

Artículo 140.	Reparación directa	98
Artículo 141.	Controversias contractuales	99
Artículo 142.	Repetición	100
Artículo 143.	Pérdida de investidura	100
Artículo 144.	Protección de los derechos e intereses colectivos	101
Artículo 145.	Reparación de los perjuicios causados a un grupo	102
Artículo 146.	Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	102
Artículo 147.	Nulidad de cartas de naturaleza y resoluciones de autorización de inscripción	102
Artículo 148.	Control por vía de excepción	103

TÍTULO IV

Distribución de las Competencias

CAPÍTULO PRIMERO

Competencia del Consejo de Estado

Artículo 149.	Competencia del Consejo de Estado en única instancia	103
Artículo 150.	Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación.....	105

CAPÍTULO SEGUNDO

Competencia de los Tribunales Administrativos

Artículo 151.	Competencia de los tribunales administrativos en única instancia.....	106
Artículo 152.	Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia.....	108
Artículo 153.	Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia.....	109

CAPÍTULO TERCERO

Competencia de los Jueces Administrativos

Artículo 154.	Competencia de los jueces administrativos en única instancia ...	110
Artículo 155.	Competencia de los jueces administrativos en primera instancia.....	110

CAPÍTULO CUARTO

Determinación de Competencias

Artículo 156.	Competencia por razón del territorio	112
Artículo 157.	Competencia por razón de la cuantía.....	113
Artículo 158.	Conflictos de competencia.....	114

TÍTULO V

Demanda y Proceso Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

Capacidad, Representación y Derecho de Postulación

Artículo 159.	Capacidad y representación.....	115
Artículo 160.	Derecho de postulación.....	116

CAPÍTULO SEGUNDO

Requisitos de Procedibilidad

Artículo 161.	Requisitos previos para demandar.....	116
---------------	---------------------------------------	-----

CAPÍTULO TERCERO

Requisitos de la Demanda

Artículo 162.	Contenido de la demanda	118
Artículo 163.	Individualización de las pretensiones	118
Artículo 164.	Oportunidad para presentar la demanda.....	118
Artículo 165.	Acumulación de pretensiones	121
Artículo 166.	Anexos de la demanda	122
Artículo 167.	Normas jurídicas de alcance no nacional	123

CAPÍTULO CUARTO

Trámite de la Demanda

Artículo 168.	Falta de jurisdicción o de competencia	123
Artículo 169.	Rechazo de la demanda.....	123
Artículo 170.	Inadmisión de la demanda	124
Artículo 171.	Admisión de la demanda	124
Artículo 172.	Traslado de la demanda	125
Artículo 173.	Reforma de la demanda	125
Artículo 174.	Retiro de la demanda.....	125
Artículo 175.	Contestación de la demanda	126
Artículo 176.	Allanamiento a la demanda y transacción	127
Artículo 177.	Reconvención.....	127
Artículo 178.	Desistimiento tácito.....	128

CAPÍTULO QUINTO

Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Artículo 179.	Etapas	128
Artículo 180.	Audiencia inicial.....	129
Artículo 181.	Audiencia de pruebas	131
Artículo 182.	Audiencia de alegaciones y juzgamiento	131
Artículo 183.	Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	132
Artículo 184.	Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad.....	133
Artículo 185.	Trámite del control inmediato de legalidad de actos.....	135
Artículo 186.	Actuaciones a través de medios electrónicos	136

CAPÍTULO SEXTO

Sentencia

Artículo 187.	Contenido de la sentencia.....	136
Artículo 188.	Condena en costas	137
Artículo 189.	Efectos de la sentencia	137
Artículo 190.	Deducción por valorización	138
Artículo 191.	Transmisión de la propiedad	138
Artículo 192.	Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	138
Artículo 193.	Condenas en abstracto.....	140
Artículo 194.	Aportes al Fondo de Contingencias	140
Artículo 195.	Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	141

CAPÍTULO SÉPTIMO

Notificaciones

Artículo 196.	Notificación de las providencias.....	142
Artículo 197.	Dirección electrónica para efectos de notificaciones.....	143
Artículo 198.	Procedencia de la notificación personal	143
Artículo 199.	Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil	143
Artículo 200.	Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado.....	144
Artículo 201.	Notificaciones por estado.....	145
Artículo 202.	Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	145
Artículo 203.	Notificación de las sentencias	145
Artículo 204.	Autos que no requieren notificación.....	146

Artículo 205.	Notificación por medios electrónicos.....	146
Artículo 206.	Deber de colaboración.....	146

CAPÍTULO OCTAVO
Nulidades e incidentes

Artículo 207.	Control de legalidad.....	147
Artículo 208.	Nulidades.....	147
Artículo 209.	Incidentes.....	147
Artículo 210.	Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	148

CAPÍTULO NOVENO
Pruebas

Artículo 211.	Régimen probatorio.....	149
Artículo 212.	Oportunidades probatorias.....	149
Artículo 213.	Pruebas de oficio.....	150
Artículo 214.	Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	150
Artículo 215.	Valor probatorio de las copias.....	150
Artículo 216.	Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	151
Artículo 217.	Declaración de representantes de las entidades públicas.....	151
Artículo 218.	Prueba pericial.....	151
Artículo 219.	Presentación de dictámenes por las partes.....	152
Artículo 220.	Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	153
Artículo 221.	Honorarios del perito.....	154
Artículo 222.	Ampliación de términos para la contradicción del dictamen.....	155

CAPÍTULO DÉCIMO
Intervención de terceros

Artículo 223.	Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad.....	155
Artículo 224.	Coadyuvancia, litisconsorte facultativo e intervención ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa.....	155
Artículo 225.	Llamamiento en garantía.....	156
Artículo 226.	Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros..	156
Artículo 227.	Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	157
Artículo 228.	Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdidas de investidura.....	157

CAPÍTULO UNDÉCIMO

Medidas cautelares

Artículo 229.	Procedencia de medidas cautelares	157
Artículo 230.	Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	158
Artículo 231.	Requisitos para decretar las medidas cautelares	159
Artículo 232.	Caución	159
Artículo 233.	Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	160
Artículo 234.	Medidas cautelares de urgencia	161
Artículo 235.	Levantamiento, modificación y revocatoria de la medida cautelar	161
Artículo 236.	Recursos	161
Artículo 237.	Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	162
Artículo 238.	Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido	162
Artículo 239.	Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	162
Artículo 240.	Responsabilidad	163
Artículo 241.	Sanciones	163

CAPÍTULO DUODÉCIMO

Recursos Ordinarios y Trámite

Artículo 242.	Reposición	164
Artículo 243.	Apelación	164
Artículo 244.	Trámite del recurso de apelación contra autos	165
Artículo 245.	Queja	165
Artículo 246.	Súplica	166
Artículo 247.	Trámite del recurso de apelación contra sentencias	166

TÍTULO VI

Recursos Extraordinarios

CAPÍTULO PRIMERO

Recurso Extraordinario de Revisión

Artículo 248.	Procedencia	167
Artículo 249.	Competencia	167
Artículo 250.	Causales de revisión	168
Artículo 251.	Término para interponer el recurso	170
Artículo 252.	Requisitos del recurso.....	170
Artículo 253.	Trámite	171

Artículo 254.	Pruebas.....	171
Artículo 255.	Sentencia.....	171

CAPÍTULO SEGUNDO

Recurso Extraordinario de Unificación de Jurisprudencia

Artículo 256.	Fines.....	171
Artículo 257.	Procedencia.....	172
Artículo 258.	Causal.....	173
Artículo 259.	Competencia.....	173
Artículo 260.	Legitimación	173
Artículo 261.	Interposición.....	173
Artículo 262.	Requisitos del recurso.....	174
Artículo 263.	Cuantía del interés para recurrir.....	174
Artículo 264.	Suspensión de la sentencia recurrida	174
Artículo 265.	Admisión del recurso.....	175
Artículo 266.	Trámite del recurso	175
Artículo 267.	Efectos de la sentencia	176
Artículo 268.	Desistimiento.....	176

TÍTULO VII

Extensión y Unificación de la Jurisprudencia

CAPÍTULO PRIMERO

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 269.	Procedimiento ante el Consejo de Estado de Estado a terceros ...	177
Artículo 270.	Sentencias de unificación jurisprudencial.....	178
Artículo 271.	Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia.....	179

CAPÍTULO SEGUNDO

Mecanismo eventual de revisión

Artículo 272.	Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	180
Artículo 273.	Procedencia.....	181
Artículo 274.	Competencia y trámite.....	181

TÍTULO VIII
Disposiciones Especiales para el Trámite y
Decisión de las Pretensiones de Contenido Electoral

Artículo 275.	Causales de anulación electoral.....	182
Artículo 276.	Trámite de la demanda	184
Artículo 277.	Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación.....	184
Artículo 278.	Reforma de la demanda	186
Artículo 279.	Contestación de la demanda	187
Artículo 280.	Prohibición del desistimiento	187
Artículo 281.	Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	187
Artículo 282.	Acumulación de procesos	187
Artículo 283.	Audiencia inicial.....	188
Artículo 284.	Nulidades	189
Artículo 285.	Audiencia de pruebas	189
Artículo 286.	Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	189
Artículo 287.	Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular.....	189
Artículo 288.	Consecuencias de la sentencia de anulación.....	189
Artículo 289.	Notificación y comunicación de la sentencia	191
Artículo 290.	Aclaración de la sentencia	191
Artículo 291.	Adición de la sentencia	191
Artículo 292.	Apelación de la sentencia	191
Artículo 293.	Trámite de la segunda instancia	192
Artículo 294.	Nulidades originadas en la sentencia.....	192
Artículo 295.	Peticiones impertinentes.....	193
Artículo 296.	Aspectos no regulados.....	193

TÍTULO IX
Proceso ejecutivo

Artículo 297.	Título Ejecutivo.....	193
Artículo 298.	Procedimiento	194
Artículo 299.	De la ejecución de contratos y de condenas a entidades públicas	194

TÍTULO X
El Ministerio Público

Artículo 300.	Intervención del Ministerio Público	195
Artículo 301.	Calidades.....	195
Artículo 302.	Designación	195
Artículo 303.	Atribuciones del Ministerio Público	195

TÍTULO XI
Plan Especial de Descongestión,
Régimen de Transición, Vigencia y Derogatorias

Artículo 304.	Plan especial de descongestión	196
Artículo 305.	Implantación del nuevo sistema procesal.....	199
Artículo 306.	Aspectos no regulados	199
Artículo 307.	Recursos para la implementación y desarrollo del Código	200
Artículo 308.	Régimen de transición y vigencia	200
Artículo 309.	Derogaciones	200
Índice Analítico		202